

트럼프 행정부의 대외정책 분석 및 전망

강인선 연구위원
insunk@inss.re.kr

- I. 서론
- II. 트럼프 행정부의 대외 정책 핵심 자료 분석
- III. 트럼프 행정부의 대외 정책 핵심 기조
- IV. 트럼프 행정부의 대외 정책 평가
- V. 미국 대외 정책의 한국에의 시사점

국문 초록

미국 우선주의 구호를 내걸고 대선에서 승리한 트럼프 대통령의 대외 정책이 전통적으로 미국이 표방 하던 자유주의적 국제주의 기조에서 벗어나 새로운 방향으로 나아가고 있다. 이에 트럼프 행정부의 대외 정책의 방향과 기조가 무엇인지에 대한 혼란과 논의가 계속되고 있다.

이 보고서는 트럼프 행정부가 표방하는 대외 정책을 정부 공식 문서와 트럼프 대통령의 주요 연설 등을 통해 구체적으로 정리하고 이를 토대로 트럼프 대통령이 이끄는 미국의 대외 정책에 대한 이해를 높이고자 한다.

이 보고서에서 분석하는 트럼프 행정부의 대외 정책 문서와 트럼프 대통령의 주요 연설은 2017년 국가 안보 전략 (National Security Strategy), 2018년 국방 전략 (National Defense Strategy), 핵태세 검토 보고서 (Nuclear Posture Review), 트럼프 대통령의 UN 총회 연설, APEC 정상회담 연설 등을 포함한다.

이러한 분석에 기반하여 이 보고서는 트럼프 대통령의 대외 정책 핵심 기조를 (1) 힘에 의한 평화의 유지, (2) 미국 우선주의, (3) 양자 관계 중심의 동맹과 파트너십의 증진, (4) 인도 태평양 지역에 대한 전략적 집중, (5) 이란, 이슬람 극단주의에 대한 불관용으로 정리하였다.

덧붙여 트럼프 대통령의 대외 정책 핵심 기조에 따른 한국 정부에의 시사점을 밝히고 있다.

핵심어: 트럼프 행정부, 대외 정책, 미국 우선주의, 양자 동맹, 인도 태평양 전략

I. 서론

1. 문제 제기

- 2016년 공화당 대통령 경선에 후보로 나선 트럼프가 ‘미국 우선주의 (America First)’를 슬로건으로 내세운 대외 정책을 표방하며 11월 대선에서 승리함
- 2017년 1월 트럼프 행정부의 출범과 함께 북미 자유무역 협정 (NAFTA), 한미 FTA 등 자유무역협정에 대한 재협상 추진, 이란 핵협정 탈퇴, 파리 기후협약 탈퇴, 중국에 대한 관세 부과와 통상 압박, 강력한 이민 정책 등 강경한 정책들이 실행되었고 국제협력기구에서 미국의 기여 축소가 강도 있게 논의되고 있음
- 미국 우선주의를 내세운 트럼프 대통령의 대외 정책은 동맹국들과의 공조를 통한 다자주의적 접근에 대한 비판, 미국에 경제적 손실을 가져오는 국제 자유무역에 대한 반대, 미국의 군사력 증강을 통한 힘의 우위 확보 등 전통적인 자유주의적 국제주의의 기초에서 벗어난 것으로 보임
- 국제 안보와 관련한 고립주의, 국제 경제에서의 보호무역주의, 국경관련 반이민주의를 내세우는 것으로 보이는 트럼프 대통령의 대외 정책이 미국의 전통적 대외 정책과는 큰 차이점을 갖는지 또는 이전 행정부와 뚜렷한 비연속성을 보이는지 분석과 평가가 엇갈리고 있음
- 따라서 트럼프 행정부의 대외 정책을 구체적으로 정리하고 이를 토대로 평가하는 것이 필요함

2. 연구 방법과 목적

- 트럼프 행정부가 표방하는 대외 정책을 트럼프 행정부 초기 정부 공식 문건과 트럼프 대통령의 연설 등을 통해 정리하고 이를 토대로 미국의 대외 정책을 평가하고자 함

- 보고서에서 다룬 트럼프 대통령의 대외 정책에 대한 공식 발표와 트럼프 행정부 초기에 발간한 주요 대외 정책 문건¹⁾
 - 2016년 4월 경선 당시 국가 이익 센터 (Center for the National Interest)에서 대통령 후보로서 대외 정책 발표
 - 2017년 대통령 취임 직후 미국 우선주의 대외 정책 구체화
 - 2017년 12월 국가 안보 전략 (National Security Strategy) 발표
 - 2018년 2월 국방 전략 (National Defense Strategy), 핵태세 검토 보고서 (Nuclear Posture Review) 발표
- 이와 더불어 트럼프 대통령은 임기 초기 미국이 지향하는 대외 정책을 사안별로 구체적으로 밝힘
 - 2017년 9월 뉴욕에서 열린 UN 총회 연설
 - 2017년 11월 베트남 다낭에서 열린 APEC 정상회담 연설
- 이러한 트럼프 행정부의 공식 발표, 문건, 연설의 분석을 통하여 트럼프 대통령이 표방하는 대외 정책의 중요한 키워드를 추출하여 트럼프 대통령의 대외 정책에 대한 이해를 높이고자 함
- 나아가 향후 트럼프 대통령이 이끄는 미국의 대외 정책에 대한 분석과 전망을 내놓고 이를 통해 한국 정부의 대응 방안을 모색해 보고자함

1) 미국의 대외정책을 논하는데 있어 백악관의 국가 안보 전략과 국방부의 국방 전략과 핵태세 검토 보고서를 트럼프 행정부의 대외 정책이라는 제목으로 묶을 수 있으나에 대한 문제제기가 가능한데, 이는 트럼프 대통령이 추구하는 정책과 트럼프 행정부가 추구하는 정책이 반드시 일치하지 않을 수 있다는 주장에 근거함. 그러나 이 보고서는 구체적으로 국방부의 대외 정책이 실제 사안에 따라 트럼프 대통령의 견해와는 차이를 보일 수 있으나, 전체적인 방향과 관점에서는 일관성을 갖는다는 입장을 견지함.

II. 트럼프 행정부의 대외 정책 핵심 자료 분석

- 트럼프 대통령의 대외 정책을 트럼프 대통령과 트럼프 행정부의 공식적인 발표와 문서를 통해 정리하고자 함
 - 트럼프 행정부의 대외 정책을 논하는 다양한 기사들과 분석 보고서, 논문들을 바탕으로 가장 많이 언급되고 중요하다고 평가받는 문서와 발표들을 선별²⁾
 - 이러한 공식 발표와 문건, 연설을 정리하는 것을 통해 트럼프 대통령이 표방하는 대외 정책의 중요한 키워드를 추출하고자 함

1. 트럼프 대통령의 대외 정책 구상

2016년 4월 경선 당시 국가 이익 센터에서 트럼프 대통령 당선 후 트럼프 행정부가 추구하는 미국의 대외 정책에 대한 구상 발표

- 민주주의 가치 확산을 위한 국가 건설은 미국의 이해를 증진시키는 정책이 아니며, 대신 서방 문명의 강화와 확산을 통해 서방 가치와 제도의 우월성을 보여야 함
- 급진주의적 이슬람의 문제가 심각하게 미국의 안전을 위협하고 있으며 이에 대한 적극적 개입이 이루어져야 함. 극단주의적 이슬람과 ISIS의 성장에 있어 이란의 역할을 강조하며 이란에 대한 강력한 조치가 취해져야 함을 강조
- 국방비의 증가를 통해 미국 군사력의 증대와 향상이 필요함을 역설하며, 국제관계에서 우위를 점하기 위해서는 군사적 우월함이 필수적이기 때문에 강력한 미군을 만들기 위한 투자가 이루어져야 함

2) 이 보고서에서 다루는 자료 외에 트럼프 행정부에서 나온 대외 정책 관련 공식 문서와 발표들은 많음. 예를 들면 매년 채택되는 국방수권법도 연도별 트럼프 행정부의 대외 정책의 구체적인 방향과 변화를 이해할 수 있는 중요한 자료이나, 트럼프 행정부의 대외 정책에 대한 밑바탕이 되는 기초자료라기 보다는 구체적으로 국방예산이 얼마나, 어떻게 사용되어야 하는지 등에 초점을 맞춘 법안이기 때문에 이 보고서에서는 다루지 않음. 또한 트럼프 대통령이 행한 주요한 연설들에 있어서도 이 보고서는 트럼프 행정부 출범 초기에 미국 대외 정책을 구체화했다고 평가받는 두 개의 연설에 초점을 맞추고자 함.

- 동맹국들의 안전과 번영을 미국이 책임지고 있는 현재의 구조는 미국의 이익을 대변한다고 할 수 없으며, 미국의 동맹국이라고 자처하는 국가들과 NATO와 같은 국제 동맹 기구들도 미국에게만 국제 질서와 평화에 대한 책임을 전가하지 말고 각자의 몫을 해야 함
- 국가(nation-state)가 모든 정책결정의 기본이 되어야 하고 국가의 이익 증진이 가장 중요한 목표가 되어야 함. 따라서 미국은 더 이상 미국의 이익에 반하는 국제주의를 받아들이지 않을 것이며 국제 협약 등에 대해서도 미국의 이익을 최우선에 둘 것임

2. 트럼프 행정부의 6대 국정기조

2017년 1월 20일 취임식 직후 백악관 홈페이지를 통해 새로운 행정부의 6대 국정기조 발표를 통해 미국 우선주의 정책을 구체화함

〈표1〉 트럼프 행정부의 6대 국정기조

국정기조	주요내용
미국 우선 에너지 계획	- 미국인들을 위해 에너지 비용을 낮추고 미국의 에너지 자원을 최대한 이용하여 외국 에너지 의존으로부터 자유로워지도록 함 - 유해하고 불필요한 에너지 규제 정책들을 폐지할 것임 - 셰일 오일과 가스 개발을 통해 수백만 미국인들에게 일자리와 번영을 가져오도록 할 것임 - 에너지 생산으로부터 얻는 세금을 도로, 학교, 다리, 공공 인프라를 재건하는데 사용할 것임 - 청정 석탄 기술을 개발하고 미국 석탄 산업을 부흥시킬 것임
일자리 창출과 성장	- 경제를 되살리기 위해 향후 10년간 2천5백만 개의 새로운 일자리를 창출하고 연 4%의 경제성장률로 돌아가는 경제계획을 추진할 것임 - 일자리 창출과 성장 계획은 미국 노동자와 기업들을 도와줄 성장 지향적 세제 개혁으로부터 출발하며, 이러한 계획은 세금 인하, 세법 단순화, 법인세 인하로 구체화할 것임 - 또한 경제성장을 방해하는 새로운 규제를 만들지 않을 것이며, 일자리 창출을 저해하는 기존 규제들을 철폐할 것임

	- 미국에게 가장 이로운 무역 협정을 맺는 것이 중요함 - 기존 무역 협정들을 재협상하고 미래의 협상에 대해서는 강경한 태도를 보임으로써 무역 협정들이 미국 내 좋은 일자리를 가져오게 하고 미국 제조업 부활을 지원할 것임 - 미국 노동자에게 해를 끼치는 불법적 혹은 부당한 무역 관행을 하는 교역국에게 제재를 가할 것임
법질서의 회복	- 폭력 범죄를 줄이고 모든 미국인의 안전을 위해 노력할 것임 - 법 집행을 지원하는 것은 시민들이 스스로 보호하는 능력을 지원하는 것을 의미함. 따라서 총기소유를 위해 수정헌법 2조를 지지함 - 불법 이민, 폭력배들과 폭력, 마약의 유입을 막기 위해 국경 장벽을 건설할 것임 - 국경을 지키기 위한 법률을 집행하고 안식처 도시(Sanctuary City)를 끝낼 것임 - 불법이민과 관련된 무법상태를 저지하고 폭력 전과가 있는 불법 이민자들을 추방할 것임
모든 미국인을 위한 무역 협정	- ‘미국우선주의’에 따른 통상정책 방향을 제시할 것임 - TPP에서 탈퇴하고 미국 노동자의 이익을 대변하는 무역협정을 맺을 것임 - 북미자유무역협정(NAFTA) 재협상을 공약했으나 공정한 재협상 거부시 NAFTA에서 탈퇴할 것임 - 무역협정을 위반하고 미국 노동자들에게 해를 끼치는 국가들에 단호한 조치를 취할 것임
미국 우선 외교정책	- 미국의 이익과 국가안보에 초점을 맞춘 외교정책을 추진할 것임 - 힘을 통한 평화가 외교정책의 중심임 - ISIS와 다른 급진 이슬람 테러단체들을 격퇴하는 것이 최우선과제이며, 이를 위해 필요하면 연합 군사작전을 수행할 것임 - 테러단체로의 자금유입을 막고, 정보공유를 확대하고, 사이버전에 참여하기 위해 국제적 파트너들과 함께 일할 것임 - 미군을 재건할 것임

미군의 재건

- 다른 나라가 미국의 군사력을 증가하는 것을 절대 허용하지 않을 것이며, 최고 수준의 군사적 대응태세를 추구할 것임
- 국방 시퀘스터(sequester)를 끝내고 미군을 재건할 새 예산안을 의회에 제출할 것임
- 이란, 북한과 같은 국가들의 미사일 공격에 대비하기 위해 최첨단 미사일 방어시스템을 개발할 것임
- 사이버 방어 및 공격 능력을 발전시키는데 우선순위를 두고, 이 분야에 종사할 최정예 인재를 모집할 것임

출처: 민정훈³⁾

3. 국가 안보 전략 (National Security Strategy)⁴⁾

트럼프 행정부 출범 첫 해인 2017년 12월 국가 안보 전략(National Security Strategy) 발표

- 안보전략의 기둥이 되는 핵심적인 4가지 국가 이해: (1) 미국 영토, 미국 국민, 미국의 삶의 방식을 보호, (2) 미국의 번영을 증진, (3) 힘을 통한 평화 유지, (4) 미국의 영향력 증대
- 미국의 국제사회에서의 위치에 영향을 주는 핵심 도전 과제들과 변화들을 명시함
 - 중국과 러시아와 같은 수정주의 국가들(revisionist powers): 기술, 선전, 강제를 동원하여 미국의 이해와 가치에 반하는 세계질서를 만들고자 함
 - 테러를 자행하고 주변국을 위협하고 대량 살상 무기를 추구하는 지역 독재자들
 - 사악한 이데올로기의 이름하에 무고한 사람들을 향한 증오와 폭력을 조장하는 지하디스트 테러리스트들과 마약과 폭력을 유포하는 초국가적 범죄 조직들

3) 민정훈, "트럼프의 등장과 동북아 안보," 『한국정치외교사논총』 제 39권 제2호, 2018, pp. 203-225.

4) 국가 안보 전략은 미국의 안보 관련한 전략을 제시하기 위해 행정부에서 발간하는 대외 정책 문서로서, 각 행정부가 인식하는 미국의 안보 이슈가 무엇인지, 그러한 안보 문제를 어떻게 해결하고자 하는지 의회를 비롯한 국내 시민들과 미국과 이해관계가 있는 다른 국가들에게 알리는 것을 목적으로 함. 2002년 부시 행정부가 발간한 후, 2010년, 2015년에 오바마 행정부가 2번에 걸쳐 발간했음. 트럼프 대통령은 새 행정부 출범 첫해에 국가 안보 전략을 발간하여 새로운 행정부가 추구하는 대외 정책에 대한 기초와 방향을 제시하였음. (위키피디아, [https://en.wikipedia.org/wiki/National_Security_Strategy_\(United_States\)](https://en.wikipedia.org/wiki/National_Security_Strategy_(United_States)))

- 국제사회의 도전 과제들에 대하여 미국의 핵심적인 국가 이익을 지켜내기 위하여 트럼프 대통령은 원칙에 기반한 현실주의(principled realism)를 내세움
 - 현실주의적 접근: 국제 정치에서 힘이 갖는 역할이 가장 중요함을 인정하고 세계 평화 구축을 위해서 강력한 주권국가 건설이 필요함을 확인하고 정확한 미국의 이익을 정의할 필요가 있음
 - 원칙에 기반한 접근: 전지구에 평화와 번영을 가져오고자 하는 미국의 원칙을 발전시키고자 함

〈표2〉 미국의 4가지 핵심 이해를 증진시키기 위한 구체적 전략

핵심 요소	주요 전략
미국 영토, 미국 국민, 미국의 삶의 방식을 보호	- 미국 영토(homeland)를 지키고 주권을 회복하기 위해서 국경 통제를 강화하고 이민시스템을 개혁할 것임 - 가장 큰 초국가적 위협은 지하디스트 테러리스트들과 초국가적 범죄 조직인바, 이러한 위협이 미국 국경 안으로 들어오기 전에 원천적으로 차단할 것임 - 미국의 핵심인프라와 디지털 네트워크를 보호하기 위한 노력을 배가시켜 새로운 기술과 새로운 적들에 대항할 것임 - 미국을 미사일 공격으로부터 방어하기 위하여 중층적인 미사일 방어시스템을 구축할 것임
미국의 번영을 증진	- 미국의 국력 회복을 위해 필수적인 미국 노동자와 미국 회사의 이익을 증진시키기 위해 미국 경제를 활성화시킬 것임 - 미국은 더 이상 고질적인 무역 악용을 간과하지 않을 것이며 자유롭고 공정하고 상호적인 경제 관계를 추구할 것임 - 21세기 지정학적 경쟁에서 성공하기 위해서 미국은 연구, 기술, 혁신을 이끌어야 함, 또한 지적 재산권과 혁신 기술의 약탈로부터 국가 안보 혁신 기지를 보호할 것임 - 미국의 경제 안보와 국가 안보를 증진시키기 위해서 미국의 에너지 우위를 이용해 국제 시장을 개방하고 다양한 에너지원의 확보와 에너지 사용을 위해 노력할 것임
힘을 통한 평화 유지	- 어떤 국가에도 뒤지지 않는 미국의 군사적 우위를 확보하기 위해서 미국의 국방력을 재건할 것임

-
- 새로운 전략적 경쟁의 시대를 맞아 미국의 이해를 보호하기 위해서 외교, 정보, 군사, 경제 등의 모든 수단을 사용할 것임
 - 우주와 사이버 공간을 포함하여 다양한 영역에서 미국의 능력을 강화하고 여태까지 간과되었던 능력들을 재활성화시킬 것임
 - 미국의 동맹국들과 파트너들은 미국의 힘을 강화시키고 공통된 이해를 보호함, 따라서 공통된 위협에 대항하여 더 큰 책임감을 갖기를 기대함
 - 인도 태평양 지역, 유럽, 중동 등의 핵심 지역에서 힘의 균형이 미국에 유리하도록 유지할 것임
-
- 미국의 영향력 증대
- 미국 국민을 보호하고 미국의 번영을 증진시키기 위해서 미국의 해외 영향력을 계속해서 증진시킬 것임
 - 미국은 외교와 개발 노력을 통해 양자관계, 다자관계, 정보 영역 등 모든 분야에서 더 나은 결과를 달성하고자 경쟁할 것이며 이를 통해 미국의 이익을 보호하고 새로운 경제적 기회를 찾고 경쟁자들에게 도전하고자 함
 - 미국은 자유 시장경제, 사적 영역 성장, 정치적 안정, 평화를 증진시키고자 하는 목적을 공유하는 국가들과 파트너십을 맺고자 함
 - 미국은 강하고 안정되고 번영하는 주권 국가의 증진을 위해 법치, 개인의 권리와 같은 미국의 가치를 지지함
 - 미국 우선주의 외교 정책은 국제사회에서 평화, 번영, 성공적인 사회 발전의 조건을 만들어 주는 미국의 영향력을 갖게 함
-

출처: 백악관 발표문⁵⁾ 저자가 정리

5) The White House, "President Donald J. Trump announces a National Security Strategy to advance America's interests." (<https://amgreatness.com/2018/12/14/the-trump-doctrine-is-the-future-of-conservative-foreign-policy/>)

4. 국방 전략과 핵태세 검토 보고서

2018년 2월 국방부는 트럼프 대통령의 요청에 의해 준비된 국방 전략과 핵태세 검토 보고서 발표⁶⁾

가. 국방 전략 (National Defense Strategy)

- 중국, 러시아와의 장기적인 전략적 패권경쟁이 국방부의 주요한 우선 과제를 명시, 또한 이를 위해 국방관련 지속적인 투자의 증가 필요
- 국방의 주요 목표
 - 미국 영토를 공격으로부터 방어, 전지구적 차원과 주요 지역에서 합동 군사력의 장점을 유지, 미국의 핵심 이해에 반하는 적의 공격을 저지
 - 인도 태평양 지역, 유럽, 중동, 서반구에서 미국에게 유리한 지역적 힘의 균형 유지, 미국의 영향력과 이해 증진을 위해 미국 부처에 상응하는 파트너 부처 활성화
 - 군사적 공격으로부터 동맹국을 방어하고 억압에 대항하여 파트너국가를 강화하고, 공동 국방의 책임을 공정하게 분담
 - 대량살상무기를 획득, 확산, 사용하는 적대국과 비국가 행위자들을 설득, 방지, 억지
 - 바다, 우주, 사이버 영역 등 공동 영역(common domains)이 자유롭게 개방되도록 함
 - 경제성과 속도감 유지하며 계속해서 성과를 도출하기, 21세기에 걸맞는 최고의 국가 안보 혁신 기지를 구축
- 이러한 목적에 맞춰 전략적 접근방법을 세 영역에서 구체화: (1) 더욱더 치명적인 합동 군사력을 건설하여 군사적 신속함을 제고, (2) 동맹을 강화하고 새로운 파트너십을 구축함, (3) 더 좋은 성과와 경제성(affordability)을 위해 국방부의 운영 방식을 개혁

6) 국방 전략은 국방부 장관실에서 발간하는 국방 관련 전략 문서로서 행정부에서 발간한 국가 안보 전략에 기초하여 국방 정책의 핵심사항을 담고 있음. 핵태세 검토 보고서 또한 국방부에서 발간하는 문서로서 향후 장기적인 관점에서 미국의 핵무기 관련 정책과 전략 등을 정리함. 2002년 부시 행정부와 2010년 오바마 행정부에서 발간되었고, 새 행정부의 출범 초기에 발간하는 것으로 기대되고 있음.

〈표3〉 세 가지 핵심 목표 달성을 위한 전략적 접근방법

핵심 목표	구체적 방법
더욱더 치명적인 군사력 건설	- 전쟁에 대한 준비태세 강화로 무력 충돌을 저지: 세 핵심 지역 (인도 태평양, 유럽, 중동)에서의 침략을 저지, 테러리스트와 WMD 위협을 무력화, 무력 분쟁 이전 수준의 도전으로부터 미국의 이해를 방어 - 핵, 우주, 사이버공간, 정보, 미사일 방어, 자율 시스템 등 모든 가능한 주요 영역에서 현대화를 위한 투자: 2019-2023년 국방 예산의 증가 요구 - 새로운 기술 발전에 맞춰 혁신적인 운영 방식의 진화, 국방 종사자들의 능력 개발 - 치명적이고 기민하고 견고한 군사 태세와 배치를 개발
동맹의 강화와 새로운 파트너십 구축	- 동맹과 연합에 대한 상호 존중; 상호 이익이 되는 집단 안보에 있어서 동등한 분담; 각국의 국방력 현대화를 위한 효과적인 투자; 권위주의 트렌드와 급진 이데올로기, 불안정에 대한 책임 분담을 기대 - 지역 연합과 안보 협력을 강화하기 위한 지역적 협의 메카니즘과 협력에 기반한 기획의 확장 - 미군과의 상호 운영성(interoperability)을 높이기 위해 미군수 장비들의 판매, 파트너 국가들의 군사 현대화를 촉진 - 견고한 연합과 장기적인 안보 파트너십에 우선성 부여: 인도 태평양에서의 동맹과 파트너십 확장, NATO 동맹 강화, 중동에 견고한 연합 형성, 서반구의 강점 유지, 아프리카의 테러리스트 위협을 해결할 수 있는 관계 구축
더 좋은 성과와 경제성을 위해 국방부 개혁	- 좋은 성과와 더불어 사안에 맞는 신속성 제고, 혁신적인 조직 운영 - 체계적인 예산 운용과 경제성 제고, 개발에서 실전 배치까지의 신속하고 반복적인 방식의 활성화, 국가 안보 혁신 기지의 성공적 운영을 지원

출처: 국방부 발표문⁷⁾ 저자가 표로 구성

7) U.S. Department of Defense. "Summary of the 2018 National Defense Strategy of the United States of America: Shaping the American military's competitive edge," 2018.

나. 핵태세 검토 보고서 (Nuclear Posture Review)

- 핵관련 국제 정세의 악화: 미국의 지속적인 핵무기감축 노력과는 달리 중국과 러시아는 신종 핵 무기 기술 개발 등 핵무기 비중을 높여 옴, 북한과 이란은 핵개발 능력을 확장
- 미국 본토, 동맹국, 파트너들의 안보를 위해 미국의 핵능력 강화가 요구됨: 미국의 핵 정책과 전략적 우선은 핵무기와 비핵무기 공격을 억지하는데 있음
- 미국의 핵전략의 핵심 역할
 - 핵과 비핵 공격의 억지
 - 동맹국과 파트너 국가들의 안전 보장
 - 억지 전략이 실패할 경우 미국의 목적 달성
 - 불확실한 미래에 대비한 능력 증강
- 미국 핵전략의 세 축: 잠수함 (SSBNs)과 잠수함 발사 탄도미사일 (SLBM), 지상기지 대륙간 탄도 미사일 (ICBM), 전략 폭격기와 공중 발사 크루즈미사일 (ALCMs)
- 국방부의 최우선 과제는 핵공격 억지와 그에 필요한 핵능력의 유지: 전통적 세 가지 핵전략 외에도 다양성과 유연성을 더한 전략적 확장 필요, 핵무기 관련 개발, 보수, 교체 등 국방부 예산 투입 하여 미국의 핵능력 제고 필요성
- 미국 NC3 (Nuclear Command, Control, Communications) 핵전략 체제의 현대화 필요성: 우주, 사이버 공간, 적대국의 제한적 핵확장 전략 등 21세기 새로운 위협에 대비할 필요
- 핵무기 관련한 인프라 구축과 개발 지속, 테러조직의 핵무기 획득 또는 핵무기 이용 가능한 기술 획득 등에 대한 방어 능력 유지
- 미국은 핵 비확산 조약(NPT) 준수 유지, 군비 통제를 계속 이어나갈 의지가 있으나 러시아의 비확산 조약 준수와 군비 통제 관련한 위반에 대한 대처 방안 필요

5. 2017년 트럼프 대통령 대외 정책 연설

2017년 유엔 총회 연설과 APEC 정상회담 연설은 트럼프 대통령의 대외 정책을 논할 때 빼놓지 않고 등장하는 중요한 자료로서 트럼프 행정부의 구체적 대외 정책의 방향을 제시하고 있다고 평가됨

가. UN 총회 연설(2017년 9월 20일, 미국 뉴욕)⁸⁾

- 유엔 창설의 기반이 되는 핵심 개념: 다양한 국가들이 각국의 주권을 지키고 안보를 유지하며 번영을 증진시키기 위해 협력
 - 평화의 세 중심 축: 주권, 안보, 번영
 - 개별 국가 주권의 중요성: 각국의 이해와 권리가 있음을 인정
- 미국의 이해와 미국민의 우선성: 미국의 필요, 안전, 권리와 가치를 지키는 것이 우선되어야 함 (미국 우선주의)
 - 국가(nation-state)가 핵심 행위자임을 명시
 - 미국은 이데올로기가 아닌 결과에 의해서 인도되는 원칙에 기반한 현실주의 (principled realism) 추구할 것임
- 북한의 핵개발과 이란의 이슬람 극단주의 지원 문제에 대항한 국제 사회의 공조가 필요함을 강조
- 모든 국가가 전지구적 문제들을 해결하고자 하기보다는 각 지역 국가들이 해당 지역의 안보 증진과 경제 번영을 위해서 더 큰 역할을 해야 함
- 미국은 모든 국가들과 사업과 교류를 강화하고자 하나 모든 경제 교류는 공정하고 상호주의 원칙에 입각해야 함
- UN과 같은 국제 기구가 강해지기 위해서는 각 국가가 독립적인 힘을 가져야 함: 미국의 번영이 중요한 이유, 자국에 대한 애국심이 요구되는 이유

8) 트럼프 대통령 UN 연설 전문: NBC news, "America first": Read Trump's full United Nations speech." (<https://www.nbcnews.com/politics/white-house/america-first-read-trump-s-full-united-nations-speech-n802676>)

나. APEC 정상 회담 연설(2017년 11월 10일, 베트남 다낭)⁹⁾

- 자유롭고 개방된 인도 태평양 구상: 다양한 문화를 가진 독립적인 주권 국가들이 서로 번영하고 자유와 평화 속에서 발전, APEC은 이러한 비전이 현실화될 수 있도록 하기 위해 세워진 조직
- 항행의 자유가 보장되어야 함을 강조
- 세계무역기구(WTO)의 불공정성, 현재 형평성에 어긋나는 무역 불균형은 받아들일 수 없으며, 무역에서 지속적인 불이익을 더 이상 좌시하지 않을 것임
- 상호 이익이 되는 무역 교류의 확대
 - 각국의 번영과 안보를 증진시키기 위해 인도 태평양의 모든 국가들간 무역과 우애의 결속이 강화되도록 미국과 파트너십을 재개하기를 희망
 - 새로운 파트너십의 핵심은 공정과 상호성의 원칙에 입각한 견고한 무역 관계를 맺는 것, 미국과 파트너십을 맺는 국가는 미국과 마찬가지로 철저히 규칙을 지켜야 하고 시장은 양국 모두에게 동등하게 개방되어야 함
- 양자 무역 협상 (bilateral trade agreements) 추구할 것임을 명시

9) 트럼프 대통령 APEC 연설 전문: The White House, "Remarks by President Trump at APEC CEO Summit | Danang, Vietnam." (<https://www.nbcnews.com/politics/white-house/america-first-read-trump-s-full-united-nations-speech-n802676>)